

СИСТЕМА ЗАЩИЩЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ В БОЛГАРИИ И РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО И АЛЬТЕРНАТИВНОГО ТУРИЗМА

Цель статьи – установить, в какой мере и какие охраняемые территории Болгарии могут быть включены в туристический сектор страны и таким образом содействовать ее устойчивому развитию. Экологический туризм рассматривается как основной инструмент для достижения этой цели. Существуют две концепции, которые заложены в основу ее успешной реализации. Это концепция устойчивого развития и концепция развития альтернативных форм туризма. Идея заключается в том, что концепция развития альтернативного туризма подчиняется принципам устойчивого развития туризма.

Ключевые слова: биоразнообразие, охраняемые территории, экотуризм, альтернативный туризм.

Стремительное индустриальное развитие в последние десятилетия двадцатого века привело к ряду социально-экономических преобразований, оказавших серьезное негативное воздействие на природные ресурсы планеты. Идея об устойчивом развитии появилась в ответ на глубокие изменения, произошедшие вследствие этих отрицательных тенденций.

Охраняемые территории имеют особо важное значение с точки зрения социально-экономического и туристического развития нашей планеты. Международный союз по охране природы (IUCN) создал специальные системы классификаций с целью категоризации таких районов в зависимости от их научной природоохранительной ценности и значимости. Кроме сохранения ценных биологических видов и их естественных мест обитания, эти территории выполняют еще одну функцию. Они могут быть интегрированы, и тем самым иметь свой вклад в устойчивое развитие всех сфер социально-экономической жизни общества.

Настоящая разработка имеет цель установить, в какой мере и какие охраняемые территории Болгарии могут быть включены в туристический сектор страны и таким образом содействовать устойчивому развитию. Предметом анализа является концепция устойчивого развития туризма, а также концепция развития альтернативных форм туризма. Под наблюдением находятся различные типы охраняемых территорий страны и специальные зоны, являющиеся объектом охраны экологической сети «Натура-2000». На основе оценки перспективной интеграции этих территорий в пределах сферы действия туристических продуктов сделаны некоторые выводы и рекомендации.

Концепция устойчивого развития, в которой акцентируется взаимосвязь между экологией и экономикой, была создана в 70-х гг. XX в. Решение для учреждения Программы ООН относительно окружающей среды было принято на Всемирной конференции по развитию человеческого потенциала (Стокгольм, 1972). Дальнейшее распространение она получила благодаря документу, подготовленному Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию (1987), который способствовал увеличению человеческой сопричастности идее устойчивого развития. Этот документ ускорил темп развития и распространения идеи об устойчивости туризма и привел к серии дебатов, связанных с его содержанием. Международный союз охраны природы (IUCN), Программа ООН по окружающей среде (UNEP) и Всемирный фонд дикой природы (WWF) издали совместную публикацию под

названием «Стратегия устойчивой жизни на Земле», в которой в дальнейшем разработали определение самого термина, рассматривая его как «повышение жизненного уровня и качества жизни с целью возможного увеличения потенциала устойчивости экосистем».

Новый стимул был получен во время Конференции по окружающей среде и развитию (Рио, 1992). В ходе конференции была принята Повестка 21 (Agenda 21), которая стала основой для многих международных, национальных и местных инициатив, направленных на устойчивое развитие. Первая из них гласит: «Человек является центральным элементом с точки зрения всех вопросов, касающихся устойчивого развития, направленного на сохранение здоровья человека и обеспечения повышения уровня жизни в гармонии с окружающей средой». Эта концепция рассматривается как совершенно новая философия развития, на основе интеграции социальных, экологических и экономических аспектов жизни общества, направленных на обеспечение повышения уровня жизни и улучшения условий труда будущих поколений. С начала нового тысячелетия концепция устойчивого развития была рассмотрена и принята увеличивающимся числом организаций, как единственно возможный вариант установления баланса между интересами бизнеса, общества и, что более важно, интересами будущих поколений. Форум в Йоханнесбурге в 2002 г. был посвящен дальнейшему развитию и применению принятых в Рио практических решений.

Определение «устойчивого туризма» является новым и рассматривается как дальнейшее развитие идеи устойчивого развития туризма, которая была освещена в ходе конференции в Рио (1992). Цель этой формы туризма не только свести к минимуму отрицательное воздействие туристической деятельности на биологическую среду, но и создать концепции по охране туристических объектов до, во время и после туристической поездки, а также ввести в практику экологически чистый туризм еще на стадии разработки выходящих туристических рынков. Такие действия представляют одну из форм туристической эволюции, так как они разработаны с учетом интересов принимающего населения, с одной стороны, и посетителей, с другой. При проведении мероприятий следует учитывать вопрос о разрешении доступа к природным ресурсам, или, другими словами, необходимо следовать принципам эффективного использования ресурсов.

Несмотря на то, что упомянутые выше два понятия являются предметом обсуждений на теоретическом, практическом и оперативном уровнях, для целей настоящей статьи мы рассмотрели определение, сформулированное Федерацией европейских национальных и природных парков EUROPARC¹. Согласно этому определению «устойчивый туризм охватывает все формы развития туризма, управления и деятельности, которые охраняют природу и вносят свой вклад в социальную и экономическую интеграцию и благополучие природных, антропогенных и культурных ресурсов». Имея в виду сказанное, в целях обеспечения развития туризма, необходимо решить следующие задачи:

- создать экономические выгоды как для туристов, так и для местного населения в рамках сбалансированной экономики;
- учесть потребности местного населения, которое должно принимать активное участие в процессах принятия решений; важно обеспечить занятость местной рабочей силы на всех уровнях туристической деятельности, а также сконцентрировать усилия на развитии туризма и образовании рентабельных и привлекательных рабочих мест;
- не ориентироваться только на туристов с высокими доходами (элиту), а способствовать гармоничному развитию внутреннего и международного туризма.

Обхват таких действий должен сочетаться с возможностями принимающей территории, специфическими ресурсами и потенциалом окружающей среды, с историей и культурой.

Необходимо принять во внимание то, что физическая и культурная среда имеют вечную ценность, что не повышает их ценности в качестве туристских ресурсов. По этой причине

¹ Федерация европейских природных и национальных парков (EUROPARC) основана в 1973 г. Она объединяет национальные, региональные природные парки и биосферные заповедники в 39 странах на Старом континенте. Их общая цель заключается в сохранении и защите европейской дикой природы, мест обитания и ландшафтов. Утверждена как независимая, неправительственная организация. Ее существование означает взаимную ответственность за приблизительно 400 охраняемых территорий. Деятельность Федерации EUROPARC координируется международной группой специалистов, базирующихся в штаб-квартире Организации в Графенау, Национальный парк «Баварский лес» (Германия).

они не должны оказывать лишь краткосрочное воздействие, но и служить будущим поколениям [1].

Концепция развития альтернативных форм туризма дополняет концепцию устойчивого развития туризма. Кроме того, она раскрывает некоторые подходы, ведущие к окончательному желаемому результату [1].

Альтернативный туризм рассматривается как «преобразование трех доминирующих моделей развития туризма в трех аспектах – социально-культурная туристическая этика, экономический реализм и охрана окружающей среды» [2].

Автор считает, что альтернативный туризм не может существовать без альтернативных форм гостеприимства, услуг и соответствующей квалификации персонала. Таким образом, альтернативный туризм рассматривается не только как динамическая система с определенными структурными элементами, но и как стабильная, обязательная и одновременно представляющая «живые» отношения между всеми элементами, которые ведут к ликвидации недостатков современного туризма. Тем более, что эти недостатки приводят к концентрации туристических потоков, импровизации туристических процессов, массовому «захвату» значительных территорий, распространению рекламы и стереотипных продуктов [1; 2].

Существующие аналогичные формы туристических продуктов, наряду с растущим «гигантизмом», не могут удовлетворить потребностей тех туристов, чьи поездки основаны на специфической мотивации. Считается, что альтернативные туристические продукты предлагают оригинальные комбинации из элементов природы и антропогенной среды, что, в свою очередь, обеспечивает безопасность, спокойствие и комфорт в сочетании со специфическими эффектами, такими как регулирование туристического посещения в определенных местах. Таким образом, альтернативные формы туризма являются противоположными массовому туризму.

Очень часто в литературе альтернативные формы туризма определяются как мягкие, умеренные, местные, что отличает их от определения жесткий, который используется для описания массового туризма [1].

По данным Болгарской ассоциации альтернативного туризма (БААТ), альтернативные формы туризма объединяют туристические пакеты или индивидуальные туристические услуги, определенные в качестве альтернативных средств массовой туристической продукции благодаря их методам поставки, реализации и участия человеческих ресурсов.

Мы должны учесть тот факт, что вопреки комплексной туристической мотивации, ведущей к развитию и дифференциации специализированной деятельности, во многих странах нет окончательного термина, который описывает этот тип туризма. Существует несколько распространенных терминов в Болгарии: это специализированный туризм, альтернативный туризм и т. д. В то время как английская литература изобилует такими терминами, как «поездка с особым интересом», «альтернативный туризм», «ответственный туризм», «мягкий туризм» и т. д. S. Medlik полагает [3], что большинство этих терминов является синонимами. Их объединяет то, что они описывают такие формы туризма, которые не оказывают разрушительного влияния. Кроме того, они воздействуют положительно в социальном, культурном и экологическом плане на туристические объекты и по этой причине рассматриваются как альтернатива массовому туризму.

Автор отмечает, что альтернативный туризм имеет следующие характеристики: ограниченный охват действия, персонализация и независимость, небольшое количество туристических групп, толерантное отношение к принимающему населению и бережное отношение к его обычаям, традициям и ценностям. Еще одной важной особенностью альтернативного туризма является то, что оно не может быть конкретно объяснено и рассматривается как массовый вид туризма. По этой причине очень часто другие виды туризма, отличающиеся от массового туризма, дефинируются как «альтернативный туризм».

Всемирная туристская организация рекомендует придерживаться следующего набора принципов, способствующих эффективной реализации концепции устойчивого альтернативного развития туризма в условиях рыночной экономики [1]:

- участие всех социальных слоев местного населения в процессе развития туризма в пределах принимающей территории, а также обеспечение прозрачной информации о процессах для внешнего рынка;

- создание коллективной ответственности в процессе планирования, принятия решений, решения проблем, реализации проекта и процесса оценивания;
- выполнение системного подхода, всецело направленного на решение задач социальной и экономической сферы, а не только поиск решений для отдельных его элементов;
- использование экологических ограничений, допускающих туристическое развитие в определенных объемах;
- равенство перед законом, соблюдение прав человека, развитие сотрудничества в глобальном масштабе;
- осуществление долгосрочного стратегического планирования с учетом будущих потребностей.

Учитывая то, что не существует «нулевого» воздействия на развитие туризма, баланс между экономическими целями, социальной атмосферой и окружающей средой может обеспечить сведение к минимуму всех негативных последствий. Наиболее популярные формы альтернативного туризма представляют собой экотуризм, сельский туризм, яхтенный спорт и хобби-туризм, «отпуск с целью изучения языка» и т. д.

Повышение уровня осведомленности населения об окружающей среде, а также прогресс в коммуникационных услугах сделали экотуризм одной из наиболее быстро развивающихся отраслей в рамках туристической индустрии. Несмотря на то, что рыночная доля экотуризма относительно небольшая по сравнению с традиционным туризмом, его годовые доходы достигают примерно 20 млрд долларов. Вместе с тем расходы за этот тип туризма выше на 20 %, что в пять раз больше, чем среднее количество расходов, идущих на всю туристическую индустрию. Прочную основу для развития этой формы туризма в Болгарии представляют собой существующие системы охраняемых территорий, указанных в Законе об охраняемых территориях (1998), и защищенные зоны, входящие в экологическую сеть «Натура-2000».

Несмотря на негативные последствия от чрезмерной строительной деятельности, осуществляемой в большинстве болгарских морских и горных курортов, существует тенденция к увеличению количества предлагаемых продуктов на туристическом рынке в рамках устойчивого развития туризма, включая экотуризм. Исследование, проведенное Государственным агентством по туризму летом 2008 г., показало, что 18,3 % индивидуальных туристов прибыло в страну с целью экотуризма. Исследование также показало, что экотуризм является одним из трех самых популярных видов туристической деятельности, дополняющих основную цель визита (морской туризм), наряду со СПА-туризмом (25,1 %) и этнографическим туризмом (19,1 %). Собранные данные показывают растущий интерес к туризму на природе и отмечают диверсификацию специализированных форм туризма. Несмотря на то, что в настоящее время главной характеристикой болгарского туризма является типичная моноструктура и территориальная концентрация, на глобальном мировом рынке наша страна является признанной дестинацией для летнего и зимнего туризма (предлагающей морской и горнолыжный туристический продукт). Кроме того, следует принять во внимание, что количество жилых помещений в пределах страны увеличивается, и большая часть из них расположены на побережье Черного моря, в горнолыжных курортах, в Софии и Пловдиве. Большинство туристов посещает Болгарию в летние месяцы с целью отдыха на море. Аналогичная тенденция отмечена путем подсчета доходов в валюте, так как одна треть годового дохода образуется в летние месяцы – июль и август. Очевидно, что болгарский туристический продукт должен быть диверсифицирован и расширен с помощью новых форм туризма. Это может способствовать минимизации сезонных и территориальных диспропорций, создать новые возможности для устойчивого использования имеющихся ресурсов, а также для содействия развитию на региональном и местном уровнях. Природные и культурные ресурсы, необходимые для развития экотуризма, привлекают внимание болгарских и иностранных туристов. По этой причине многие учреждения, семейные гостиницы, гостевые дома и спортивные клубы были созданы с целью предоставить услуги в этой области, что, в свою очередь, оказывает положительное влияние на развитие специализированных видов туризма. Несмотря на свое успешное развитие, экотуризму грозит серьезная угроза по причине отсутствия средств и стимулов, а также из-за чрезмерных строительных процессов

в пределах охраняемых территорий и зон, находящихся под защитой «Птичьей» директивы и Хабитат-директивы, или ненадежных средств управления.

Устойчивое развитие данной формы туризма создаст возможность для экономического возрождения самых слаборазвитых регионов страны. Тревожные прогнозы экспертов относительно резкого падения спроса на рынке туристических продуктов и услуг, изменение климата, ведущего к необходимости преобразования туристических направлений наряду с острой конкуренцией, показывают, что наиболее подходящей стратегией для Болгарии является принятие в качестве приоритета курса на развитие устойчивых форм туризма. Это, в свою очередь, позволит свести к минимуму негативное воздействие на глобальный рынок (см. Национальную программу и план действий по развитию экотуризма в Болгарии 2009–2013).

Экологический туризм определяется как природный туризм. Последние несколько лет специалисты, работающие в этой сфере, рассматривают его как инструмент, способствующий устойчивому развитию. Этот вид туризма может быть использован в качестве инструмента, ведущего к переменам в общественной и экономической жизни, что, в свою очередь, может привести к равновесию между природными и культурными ресурсами, экономическими результатами, стандартами и качеством жизни и т. д. В результате термин «экотуризм» стал использоваться в качестве определения принципов устойчивого развития, а также описания сегмента рынка туристических услуг.

Экотуризм предоставляет возможность для развития всех аспектов бизнес-услуг, связанных с этой формой туризма. Приоритетом являются местные инициативы и малое предпринимательство, обеспечивающее социальную и экономическую активность местного населения, а также справедливое распределение доходов и обязанностей. С другой стороны, экотуризм включает в себя важные элементы естественно-научного образования, является интерпретацией культурного и природного наследия и, более того, отвечает всем принципам развития устойчивого туризма. Ясное и точное толкование термина «экотуризм» способствует успешному применению принципов управления, а его устойчивость имеет важное значение в сфере туризма. Экотуризм также является составной частью расширяющейся рыночной ниши в туристической индустрии. Это означает, что в стране существует тенденция к динамичному росту перспективного рынка продукции экотуризма. У Болгарии есть возможность стать региональным и европейским лидером на этом развивающемся рынке (см. Национальную стратегию развития экотуризма, 2004). Установленную форму охраны окружающей среды представляет собой система Национальных парков и других районов аналогичного назначения. Основание Национального парка Йеллоустоун (США, 1872) ознаменовало первоначальный этап создания и принятия концепции управляемых территорий такого рода. Идея создания национальных парков и других охраняемых территорий с течением времени распространилась в разных странах. Серьезные попытки создания международного сотрудничества в этой области, а также определения термина «национальный парк» делались до 1994 г. (Лондон, 1933; Вашингтон, 1940; Дели, 1969; часть, Австралия, 1990 и т. д.), когда Международному союзу по охране природы (IUCN), по истечении более чем двадцати лет работы, удалось наконец создать и предложить общую классификацию охраняемых территорий, применимую к различным странам. Возможность выбрать определенный тип охраняемой территории к любой из категорий предоставляется тем странам, которые имеют возможность поделиться своим опытом с коллегами всего мира, работающими в партнерстве с ними. Основным критерием для распределения охраняемых территорий по категориям является цель их управления. Система охраняемых зон IUCN поддерживает национальные законодательные органы разных стран, с целью помочь им разработать собственные системы охраняемых территорий, а также определить основные показатели их управления [5].

Согласно IUCN отправной точкой в определении категории охраняемых территорий должна быть их дефиниция. Это было принято в ходе IV Всемирного конгресса национальных и природных парков и охраняемых территорий. Эти районы представляют собой сухопутные территории или акватории, предназначенные для защиты и сохранения биоразнообразия, а также для охраны их природной и культурной ценности, которые поддерживаются посредством законодательных или других эффективных средств. Определение включает

в себя комбинацию охраняемых территорий, и все категории должны придерживаться этой дефиниции. Следует отметить, что несмотря на тот факт, что все типы охраняемых территорий, отвечают требованиям этого термина, конкретные цели и задачи, которые провозглашают их охраняемыми территориями, имеют различный характер.

Основными задачами управления являются:

- природонаучная деятельность;
- охрана естественных мест обитания и генетического фонда;
- сохранение видов и генетического фонда;
- сохранение функций окружающей среды;
- защита природных и культурных объектов и достопримечательностей;
- отдых и туризм;
- образование;
- долгосрочное использование природных экосистем;
- поддержание культурных и традиционных отличий.

Согласно IUCN (1994) принято считать, что наиболее важное значение для охраны биоразнообразия оказывают национальные и природные (региональные) парки и т. д., а также управляемые заповедники.

Кроме того, в течение последних 30–40 лет были предприняты серьезные попытки создать международное сотрудничество с целью охраны биоразнообразия и охраняемых территорий на региональном и глобальном уровне.

Другие международные документы и инициативы особого значения входят в состав следующих конвенций: Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция о сохранении европейской дикой природы и природных местообитаний (Бернская конвенция), Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (Вашингтон, округ Колумбия, CITES), Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция), Конвенция о водно-болотных угодьях международного значения в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Конвенция водно-болотных угодий, Рамсарская конвенция), Конвенции о защите Черного моря от загрязнения (протокол об охране биоразнообразия Черного моря), Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Европейская конвенция о ландшафтах, Директива Совета 79/409 ЕЭС об охране диких птиц, Европейская директива 92/43 о сохранении естественной среды обитания и дикой флоры и фауны, Программа UNESCO MAB «Человек и биоразнообразии» о создании Всемирной сети биосферных заповедников; Международная Программа «Жизнь птиц» о вопросах водно-болотных угодий, имеющих международное значение, CORINE Программа; Международная Программа «Жизнь растений» о флористических местах особой важности, Соглашение по сохранению популяций китоподобных млекопитающих в Черном море, Соглашение по сохранению популяций летучих мышей в Европе, Соглашение о сохранении популяции китоподобных млекопитающих в Черном, Средиземном море и прилегающих акваториях Атлантического океана, Европейская сеть охраняемых территорий «PAN RARKS» и др.

Болгария развивает заповедную деятельность в течение более 75 лет. Руководство и управление охраняемыми территориями осуществляется на основе Закона об охраняемых территориях (1998). Категории болгарских охраняемых районов подчиняются классификации IUCN (1994). В Болгарии объявлены 3 национальных парка общей площадью 193 047,9 га, 11 природных парков, охватывающих 275 447,8 га, 35 управляемых заповедников площадью 4 571,9 га, 55 заповедников, составляющих 77 124,05 га, 449 охраняемых зон площадью 72 884,05 га, и 349 природных достопримечательностей, площадь которых составляет 18 175,41 га. В общей сложности охраняемые территории Болгарии занимают 641 251 га, что составляет 0,57 % территории страны (рис. 1, табл. 1).

Экологическая сеть охраняемых зон «Натура-2000» также в некоторой степени имеет отношение к сохранению биоразнообразия, поскольку она охватывает охраняемые территории. Она представляет собой инструмент Европейского сообщества, направленный на сохранение среды обитания и охрану видов животных, имеющих значение для Сообщества. Создание и введение принципов этой экологической сети является обязательным для всех

государств – членов Европейского Союза в соответствии с «Птичьей» директивой и Хабитат-директивой.

Вклад программы «Натура-2000» в общий процесс сохранения биоразнообразия представляет собой усилия в целях предотвращения раздробления, вырождения и разрушения естественных и полустественных мест обитания, а также мест обитания редких и исчезающих видов животных. Экологическая сеть обеспечивает свободное географическое распространение видов, генетический обмен и свободную миграцию. Посредством сети «Натура-2000», Европейский союз участвует в создании сети EMERALD, в соответствии с Бернской конвенцией, которая охватывает территорию всей Европы и некоторых стран Северной Африки.

Distribution of the protected areas in Bulgaria in terms of their territory

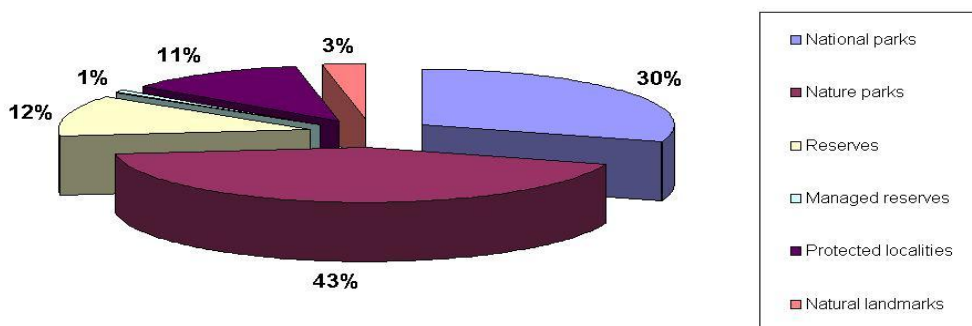


Рис. 1. Национальные парки в Болгарии

Таблица 1

Природные парки в Болгарии

Название национального парка	Территория, га	Регион / область	Название заповедника	Территория, га
Национальный парк Рила	81 046	Пазарджик, София, Кюстендил, Благоевград	Парангалица	1 509
			Ибыр	2 248,6
			Центральный Рильский заповедник	12 393,7
			Скакавица	70,8
Национальный парк Пирин	40 332,4	Благоевград	Баювы дыры – Джинджерлица	2 248,6
			Юлен	3 156
Национальный парк Центральные Балканы	71 669,5	Ловеч, Габрово, София, Пловдив, Стара Загора	Боатин	1 597,2
			Царичина	3 418,7
			Козья стена	904,3
			Стенето	3 578,8
			Соколна	1 250
			Поющие скалы	1 465,7
			Северный Джендем	1 610
			Джендема	4 220,2
Старая река	1 974,7			

Таблица 2

Природные парки в Болгарии

Название природного парка	Территория, га	Заповедник	Территория, га	Управляемый заповедник	Территория управляемого заповедника, га
Витоша	26 606,6	Бистришко браниште	1 060,6	–	–
		Торфено браниште	785,3		
Русенский лом	3408	–	–	–	–
Синие камни	11 380,8	Кутелка	645,1	–	–
Шуменское плато	3895,8	Бокака	62,6	–	–
Золотые пески	1320,7	–	–	–	–
Врачанский Балкан	30129,9	Врачанский карст	1 438,9	–	–
Странджа	116 068,5	Силкозия	389,6		
		Узунбоджак – Лопушна	2 529,6		
		Витаново	1 112,4		
		Средока	607,8		
		Тисовица	749,3		
Рильский монастырь	27 370,7	Заповедник „Рильский монастырь „	3 676,5		
Персина	21 762,2	Китка	25,4	Персинские болота	385,2
		Милка	30		
Болгарка	21 772,2	–	–	–	–
Беласица	11 732,4	Конгура	1 320	–	–

«Птичья» директива была принята 2 апреля 1979 г. и вступила в силу в 1981 г. Она предназначена для сохранения популяции диких птиц на территории Европейского союза, наряду с охраной разнообразия мест обитания птиц. По этой причине созданы специальные охраняемые территории и места обитания в их пределах или за их пределами, на территориях которых восстанавливаются нарушенные и создаются новые биотопы. Редкие, уязвимые и находящиеся под угрозой исчезновения (которые перечислены в Приложении 1 данной Директивы) и все регулярно мигрирующие птицы являются предметом особой природной научной деятельности в условиях их обитания. Это, в свою очередь, требует создания особо охраняемых территорий и проведения мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения и вырождения среды обитания.

Конкретные меры, направленные на сохранение мест гнездования, зимовки и путей миграции, крайне необходимы для защиты перелетных птиц. Особое внимание следует уделить водно-болотным угодьям международного значения (Рамсарская конвенция). Подобные действия предназначены также и для перелетных птиц, которые не перечислены в Приложении 1. Для их охраны устанавливаются специальные охраняемые зоны в периоды гнездования и миграции на территории миграционных маршрутов.

Директива 92/43 Европейского союза по сохранению естественной среды обитания и дикой флоры и фауны была принята 25 мая 1992 г. Государства – члены ЕС обязаны осуществлять все необходимые мероприятия с целью принять и освоить требования Директивы в своих национальных законодательствах. Основной целью этой международной инициативы является оказание помощи для сохранения биоразнообразия, а также признания местных экономических, культурных и региональных особенностей. Полагается, что эта Директива вносит свой вклад в реализацию концепции устойчивого развития. Суть директивы содер-

жится в части, касающейся сохранения естественных мест обитания видов. Существует шесть дополнительных приложений к директиве.

Предметом защиты в рамках обеих директив являются более 140 естественных мест обитания и более 600 видов растений и животных, важных для Европейского сообщества. Страны – члены ЕС, а также присоединившиеся государства обязаны определить места естественного обитания растений и животных наряду с видами, подлежащими защите.

В Болгарии принято 114 зон для защиты диких птиц, охватывающих 20,3 % территории страны, а также 228 зон для защиты естественной среды обитания, на долю которых приходится 29,5 % территории страны. Их провозглашение в качестве охраняемых зон осуществляется решением Совета министров. Общее количество охраняемых зон Болгарии в рамках экологической сети «Натура-2000» до настоящего момента насчитывает 332 зоны, которые покрывают площадь, равную 33,89 % территории. Десять из этих зон имеют общие границы.

Следует учитывать, что имеется большое расхождение между существующими охраняемыми районами в стране (1998), а также охраняемыми зонами, обозначенными в соответствии с Законом об охране биоразнообразия (2002).

Несмотря на положения Директивы о создании Европейской экологической сети «Natura-2000», обозначение таких районов (защитных зон в соответствии с национальным законодательством Болгарии) в государствах – членах ЕС должно осуществляться на основе соответствующих научных данных, а также на основе информации, находящейся в Приложении № 3 данной Директивы (ст. 7 Закона о защите биоразнообразия). Цель сети «Натура-2000» заключается не в создании строго охраняемых природных заповедников, где запрещены любые формы человеческой деятельности. Акцент делается на экологическом, экономическом и социально-устойчивом будущем управлении этих территорий, что соответствует целям сохранения охраняемых зон. Во многих случаях наличие или возрождение традиционных видов деятельности имеет положительное влияние и оказывает важное значение для сохранения биоразнообразия, особенно в сельскохозяйственных регионах и лесопромышленных предприятиях и комплексах.

Важно подчеркнуть, что на первоначальном – селекционном этапе программы «Натура-2000» возникла весьма негативная реакция со стороны общественности в лице экономических организаций, и туристических предприятий в частности. Такая реакция была обусловлена тем, что в состав экологической сети «Натура-2000» были включены территории, которые являются частью Национального парка Пирин, Национального парка Рила, Национального парка Центральные Балканы, Поморийское озеро, комплекс Ропотамо и многие другие районы, которые представляют инвестиционный интерес. На некоторых из этих территорий ведется массовая перестройка, что обусловлено высоким рейтингом курортных комплексов.

Существует точка зрения, что любая строительная и экономическая деятельность должна быть сведена к минимуму. Однако факт, что устойчивость является одним из основных принципов экологической сети «Натура-2000», а также любой туристской деятельности, полностью игнорируется. Это означает, что все мероприятия по планированию, развитию туристической инфраструктуры, ее функционированию и маркетингу должны фокусироваться на экологических, социальных, культурных и экономических критериях для обеспечения устойчивости.

Что касается туристического сектора, идея об устойчивом экологическом, экономическом и социальном развитии и защите районов, включенных в программу «Натура-2000», может быть достигнута путем сбалансированного управления различной туристической деятельностью, осуществляемой в пределах этих зон. Последнее предполагает стратегическое планирование и управление такой деятельностью в границах установленных восьми туристических регионов Болгарии.

В соответствии с планом создания туристических регионов в пределах страны определены следующие восемь туристических областей: Дунайский регион, регион Стара Планина, Софийский регион, регион гор Рила и Пирин, Родопский регион, Старые Болгарские столицы, Фракийский и Черноморский регион (рис. 2). На их территории должны быть созданы субрегионы, микрорайоны и туристические центры. Последние будут представлять

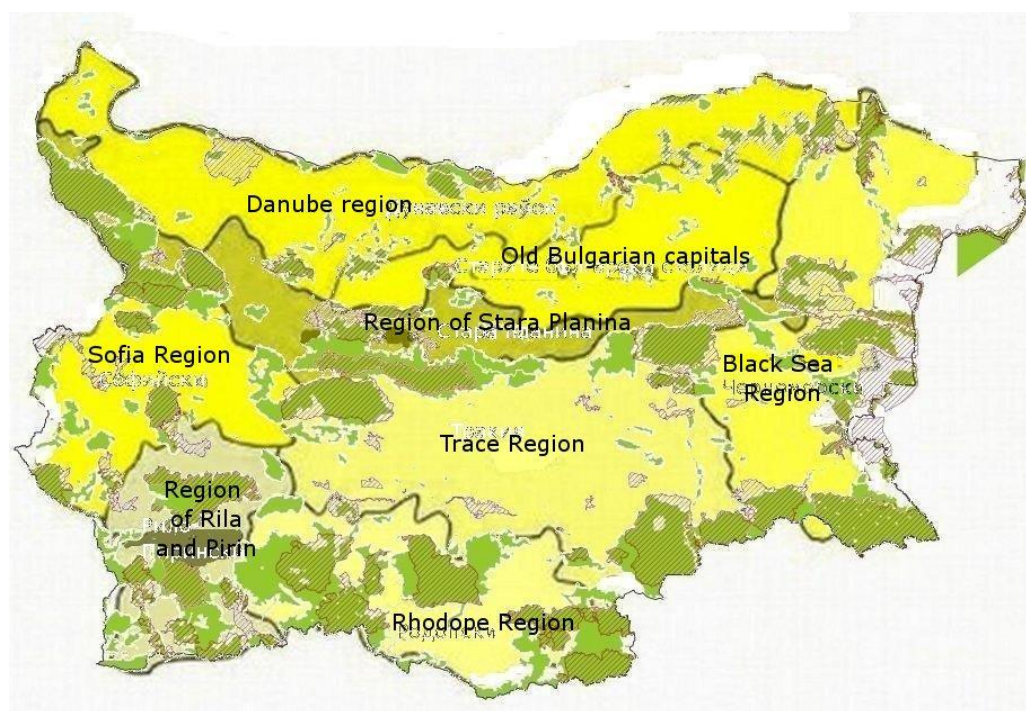


Рис. 2. Распределение специальных охраняемых территорий в пределах восьми туристических регионов Болгарии

собой основные структурные подразделения для планирования и регулирования туризма в регионах.

Несмотря на специфический профиль туристического продукта, каждый регион и специальные защитные зоны, находящиеся на их территории, а также любая деятельность направлены на охрану естественной среды обитания и / или сохранение видов животного мира, что требует измерения и оценки уровня туристической деятельности с учетом экологических стандартов и долгосрочной перспективы устойчивого развития. В узком смысле это означает, что создание ключевых туристических маршрутов в регионах страны, совместно с туристическими центрами в пределах их границ и местами их посещения, должны быть расположены за пределами территорий с особо строгим режимом охраны. Последние имеют ключевое значение с учетом того, что туристические центры и маршруты подлежат массовой деятельности по созданию туристических комплексов и строительству специализированной инфраструктуры. Кроме того, они обычно являются зонами наивысшей концентрации туристических потоков с интенсивным уровнем туристической деятельности.

Интенсивность отдыха и степень эксплуатации туристических ресурсов должны быть в определенных пределах, а именно в пределах специальных охраняемых зон. Этот факт настоятельно рекомендуется принять во внимание в процессе подготовки Плана управления [4]. Карта включает в себя все специальные охраняемые территории, расположенные в пределах восьми туристических регионов.

На основе проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

1. Развитие альтернативных форм туризма является одним из наиболее эффективных способов усвоения самых значительных природных туристических ресурсов, представляющих природонаучную ценность. Подходящими для этой цели являются специальные охраняемые территории, в сочетании с возможностью для экономической и охранительной деятельности.

2. Альтернативные формы туризма содействуют минимизации негативного антропогенного влияния, причиняемого массовым туризмом. Таким образом, они облегчают развитие устойчивого туризма и социально-экономическое развитие туристических регионов.

3. Туристические центры, главные дестинации и туристические регионы в Болгарии могли бы быть локализованы в рамках специальной охранительной деятельности «Натура-2000», а также обособлены в несколько категорий охраняемых территорий (кроме заповедников и заповедников с особо строгим режимом защиты под категориями Ia и IV организации IUCN).

4. Режим специальной охраны и охраняемые территории (кроме категорий Ia и IV) позволяют проведение различных видов туристической деятельности, однако их масштаб и степень интенсивности должны соответствовать требованиям стандартов устойчивого развития.

5. Участие университетов и научных институтов в деятельности экологической сети «Натура-2000» путем развития специально разработанных программ для обмена академическими лекциями, участия в совместных проектах и партнерстве с контролирующими органами в рамках этой международной инициативы.

Список литературы

1. *Ракаджийска Св.* Концепция развития устойчивого и альтернативного туризма, Введение в туризм. Варна: Изд-во «Наука и экономика», 2007. С. 128–132.
2. *Wackermann G.* Tourism International. P.: Armand Colin, 1988. P. 161–163.
3. *Medlik S.* Dictionary of travel, tourism and hospitality. 2nd ed. Oxford: Butterworth – Heinemann, 1996. P. 131.
4. Национальная стратегия и план действия по развитию экотуризма в Болгарии. София, 2009. С. 8.
5. Зеленое золото Болгарии. София, 2000. С. 114.

Материал поступил в редколлегию 20.03.2010

G. Georgiev, G. Vasileva

THE SYSTEM OF PROTECTED AREAS IN BULGARIA IN TERMS OF THE IMPLEMENTATION OF THE CONCEPTS OF SUSTAINABLE AND ALTERNATIVE TOURISM

This paper sets the aim to determine to what extent and what categories of protected areas in Bulgaria could be integrated into tourism of the country and contribute to its sustainable development. Ecotourism is considered as a main tool to achieve this goal. Two concepts are laid upon its successful implementation. These are the concept of sustainable development and the concept of development of alternative forms of tourism. The paper also supports the thesis that the concept of development of alternative forms of tourism compliments the concept of development of sustainable tourism.

Keywords: biodiversity, protected areas, ecotourism, alternative tourism.