

Сибирский институт – филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
ул. Нижегородская, 6, Новосибирск, 630102, Россия
E-mail: tanja-reshetilova@rambler.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В статье анализируется нормативно-правовое обеспечение доступа к информации о деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере финансового контроля в рамках федерального и регионального законодательства.

Ключевые слова: информация, финансовый орган субъекта, доступ к информации о деятельности органа государственной власти, открытость деятельности органов власти.

Эффективность модели государственного управления напрямую зависит от степени взаимодействия общества и властных структур. Важную роль в этом процессе играет уровень информационной открытости органов власти, степень доступности информации, касающейся их деятельности.

В доктрине общие вопросы открытости и доступности информации о деятельности органов власти рассматриваются в диссертационных исследованиях Ю. И. Гришаевой, И. Ю. Павлова, в монографических исследованиях С. С. Бошно «Обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления», коллективных монографиях «Право на доступ к информации. Доступ к открытой информации» под редакцией И. Ю. Богдановской, «Гражданин, закон и публичная власть» под редакцией А. Ф. Ноздрачева, А. Е. Постникова и Ю. А. Тихомирова, в научных статьях О. Н. Ванеева, А. В. Нестерова, А. В. Россошанского, А. В. Червяковского, А. В. Штырева, а также в работах других авторов.

Информация о деятельности финансовых органов, в том числе о деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля, является неотъемлемой частью социально значимой

официальной информации. С увеличением потребности предоставления и получения такой информации возрастает необходимость детального правового регулирования данной сферы.

Право на доступ к информации о деятельности органов власти следует из Конституции РФ. Обязанность органов власти обеспечить доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы личности, предусмотрена ч. 2 ст. 24 Конституции РФ. Однако информация о деятельности органа власти, доступная пользователям, может как касаться их прав и свобод непосредственно, так и без такового. Следовательно, основанием для права на доступ к информации о деятельности органов власти логичнее считать право на доступ к информационным ресурсам, предусмотренное ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, гарантирующей каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В сфере финансовой деятельности государства принцип прозрачности (открытости) закреплен в ст. 36 Бюджетного кодекса РФ, гарантирующей обязательное опубликование в средствах массовой информации проектов бюджетов, утвержденных бюджетов,

отчетов и ходе исполнения бюджетов, иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления. Согласно ч. 4 ст. 8 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», не может быть ограничен доступ к информации об использовании бюджетных средств, за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну.

Контрольно-счетные органы субъектов РФ в соответствии со ст. 19 Федерального закона РФ от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет и опубликовывают в средствах массовой информации информацию о проведенных проверках, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых мерах. Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности региональных контрольно-счетных органов также предусматриваются региональными законодательными актами: ст. 26 Закона Томской области от 09 августа 2011 г. № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», ст. 16 Закона Новосибирской области от 07 ноября 2001 г. № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области».

Обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля публиковать информацию о своей деятельности впервые была предусмотрена вступившим в силу с 1 января 2010 г. Федеральным законом РФ от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон РФ № 8-ФЗ).

Также в обеспечении доступа к информации о своей деятельности органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля руководствуются региональными законодательными актами. В Томской области действует областной закон от 29 июля 2010 г. № 141-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Томской области».

Однако стоит отметить, что положения данного Закона во многом копируют положения Федерального закона РФ № 8-ФЗ. В Новосибирской области действует областной закон от 15 октября 2007 г. № 138-ОЗ «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области». В ст. 1 данного Закона определено, что сфера его действия распространяется на обеспечение доступа к информации о деятельности органов власти Новосибирской области. Однако фактически данный Закон регулирует вопросы, связанные с формированием государственных информационных систем и информационных ресурсов Новосибирской области, а не порядок организации доступа к информации о деятельности органов власти Новосибирской области.

Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля также предусматривают обязанность данных органов обеспечить доступ к информации о своей деятельности. Например, данная обязанность предусмотрена ст. 27 Положения «О Министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области», утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 26 апреля 2010 г. № 135; раздел 11 Регламента работы Департамента финансов Томской области (в редакции Распоряжения Департамента финансов Томской области от 01 июля 2011 г. № 07/22-р) регулирует вопросы информирования населения о деятельности Департамента.

Круг субъектов, имеющих право доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля, определен в ст. 1 Федерального закона РФ № 8-ФЗ и назван «пользователи информации», к данной категории отнесены гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, а также иные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Открытым остается вопрос о том, являются ли иностранные граждане, проживающие на территории субъектов РФ, пользователями информации [2. С. 32].

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами доступность информации о деятельности органов испол-

нительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля обеспечивается следующими способами.

1. Опубликование (размещение) информации о своей деятельности самим органом непосредственно – в средствах массовой информации, на официальных сайтах в сети Интернет, на специальных стендах в помещениях, занимаемых этими органами либо иных помещениях общего пользования; данная информация предоставляется широкому кругу пользователей на безвозмездной основе.

2. Участие граждан и организаций в заседаниях данных органов.

3. Предоставление информации о деятельности органа в виде ответа на запрос пользователей информации; в случае превышения объема запрашиваемой и предоставляемой информации, запроса копий, их пересылки по почте, за предоставление такой информации может взиматься плата в порядке, утверждаемом Правительством РФ. В данном случае, как отмечает Е. К. Волчинская, наблюдается коллизия правовых норм [1. С. 24], поскольку согласно ч. 9 ст. 8 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», установление платы за предоставление государственным органом информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Информация о деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля может предоставляться как в устной форме, так и в форме документированной информации, в том числе в виде электронных документов.

С развитием информационных технологий одним из наиболее актуальных способов получения информации о деятельности исполнительных органов субъектов РФ в сфере финансового контроля сегодня являются официальные сайты данных органов в сети Интернет. Минимальный перечень информации, размещаемой на официальных сайтах, определен в ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ. Детальный перечень информации о деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере финансового контроля утверждается в соответствии с законодательством субъектов РФ. Во исполнение Постановления Правительства Новоси-

бирской области от 02 августа 2010 г. № 82-п «О порядке утверждения перечней информации о деятельности Губернатора Новосибирской области и областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, размещаемой в сети Интернет», Приказом Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области утвержден конкретный перечень информации, подлежащий размещению на официальном сайте данного органа. Данным нормативным правовым актом также урегулирован вопрос о сроках размещения информации со дня подписания нормативно-правового акта или принятия политического решения – от 1 до 5 рабочих дней, обзоры обращений граждан должны публиковаться ежеквартально, а контактная информация должна поддерживаться в актуальном состоянии.

Новый этап в правовом регулировании использования информационных технологий для обеспечения открытости, доступности информации и подотчетности финансовых органов, а также иных органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих управление общественными финансами, был заложен Распоряжением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р, которым была утверждена концепция «электронного бюджета». Данная программа предполагает в срок до 2015 года создание и развитие единого портала бюджетной системы РФ, который обеспечит прозрачность информации о финансово-хозяйственной деятельности различных публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов, при этом исключается бумажный документооборот, вся информация будет вводиться единожды и только в электронной форме. Система «электронного бюджета» будет включать в себя подсистемы бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом, закупками, учета и отчетности, финансового контроля и др. Подсистема финансового контроля призвана обеспечить автоматизацию процессов внутреннего контроля, а также доступность данной информации Счетной палате и иным контролирующим органам. На региональном и муниципальном уровнях рекомендовано формирование своих информационных систем с использованием стандартов данной концепции. Формирование регионального бюджет-

ного портала, по мнению исследователей, исключит дублирование процедур сбора и обработки данных и позволит проводить анализ хода проектирования и исполнения консолидированного бюджета региона в режиме реального времени, не дожидаясь сбора месячной отчетности [3. С. 49].

Создание и использование «электронного бюджета», безусловно, является большим шагом на пути обеспечения открытости, прозрачности и доступности информации и подотчетности органов финансового контроля и иных органов, задействованных в сфере управления общественными финансами. Особая нагрузка в данном процессе ложится на плечи нормативно-правовой базы, от качества которой напрямую зависит успешность реализации нововведений. Основываясь на стандартах федерального законодательства, на региональном уровне также необходимо формировать нормативно-

правовой блок, касающийся использования современных информационных технологий в обеспечении доступности информации как в сфере государственного управления в целом, так и в сфере финансового контроля в частности.

Список литературы

1. Волчинская Е. К. Закон принят – проблемы сохранились // Информационное общество. 2009. № 1. С. 22–24.

2. Россошанский А. В. Проблема информационной открытости публичной власти в современной России // Власть. 2009. № 11. С. 29–33.

3. Петров Р. В. Электронный бюджет // Бюджет. 2011. № 6. С. 48–50.

Материал поступил в редколлегию 14.04.2012

T. A. Reshetilova

LEGAL REGULATION OF THE ACCESS TO DISCLOSURE OF CONSTITUENT UNITS OF THE RUSSIAN FEDERATION EXECUTIVE AUTHORITIES ACTIVITY IN FINANCIAL CONTROL AREA

This article analyzes the regulatory and legal access to the disclosure of the activities of executive authorities units of the Russian Federation in the area of financial control within the federal and regional legislation.

Keywords: disclosure, financial institution, access to the disclosure of public authority activity, openness of government.