

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ

В статье предпринят анализ международных нормативно-правовых документов, регулирующих сотрудничество государств в области защиты ядерных материалов.

*Ключевые слова:* окружающая среда, ядерные материалы, международные конвенции, принципы международного права окружающей среды.

Сохранение окружающей среды, несомненно, относится к одной из основных глобальных проблем современного развития мирового сообщества, от решения которой зависит выживание человечества. Одним из важнейших звеньев механизма защиты окружающей среды является недопустимость её радиоактивного заражения. В связи с этим В. Н. Мишарин справедливо отметил, что ядерные материалы, используемые в мирной атомной деятельности, обладают громадной разрушительной силой, радиационной опасностью и высокой токсичностью, что «настоятельно требует обеспечения их надежной физической защиты от преступных посягательств», в том числе и правовыми средствами [1. С. 45]. Таким образом, безопасное использование ядерной энергии стало одним из условий обеспечения экологической безопасности на Земле в целом.

Первый международный документ о физической защите ядерного материала – Рекомендации по физической защите ядерного материала – был создан в рамках Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в 1972 г. Стоит отметить, что Агентство, «являясь авторитетной международной атомной организацией универсального характера, наделенной широкими полномочиями в области мирного использования атомной энергии» [2. С. 24], всегда занимало и продолжает занимать ключевую позицию в разработке и обеспечении эффективного соблюдения мероприятий по физической защите.

В мае 1975 г. на Первой международной конференции по пересмотру Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. был впервые поставлен вопрос, получивший широкую поддержку участников, о принятии специальной международной конвенции о физической защите ядерного материала. Разработка этой конвенции осуществлялась в течение пяти лет, и 3 марта 1980 г. состоялось её подписание. Для СССР Венская конвенция о защите ядерного материала вступила в силу 8 февраля 1987 г.

Следует отметить, что конвенция прямо не предусматривает мер по защите окружающей среды от радиоактивного загрязнения. Ее значение для решения этой проблемы состоит в том, что она предлагает меры против нападения на объекты с ядерным материалом, против неразрешенного доступа к ним, а также против неразрешённого их захвата, когда они используются в мирных целях в пределах территории государств-участников или во время нахождения в международной перевозке [3].

Конвенция о физической защите ядерного материала явилась первым многосторонним документом в области физической защиты, в котором государства признали исключительную важность международного сотрудничества при осуществлении мирной ядерной деятельности с целью предотвращения незаконного завладения и использования ядерного материала; принятия эффективных мер по обнаружению и раскрытию подобных инцидентов и наказанию преступников. При этом под физической защи-

той в конвенции понимается «комплекс мероприятий, призванных воспрепятствовать, в том числе и правовыми средствами, несанкционированному использованию, обращению с ядерными материалами либо захвату, хищению, разрушению, диверсии в отношении ядерного материала». Помимо системы физической защиты ядерных материалов не менее важную роль в осуществлении нормального функционирования механизма нераспространения ядерного оружия и соблюдения гарантий МАГАТЭ играет государственная система учета и контроля за ядерными материалами (SSAC).

При разработке текста Конвенции государства попытались предусмотреть и предупредить наиболее вероятные возможности незаконного завладения опасными ядерными материалами. Так, например, статья 4 запрещает государствам-участникам экспортировать или импортировать ядерный материал из страны, не участвующей в Конвенции, или позволять осуществлять транзит через свою территорию до тех пор, пока они не будут уверены, что такой материал в процессе транспортировки будет защищаться в соответствии с согласованными стандартами. Государства также должны применять согласованные уровни защиты к материалам, которые во время транзита из одной части ее территории в другую будут перевозиться через международные воды или международное воздушное пространство.

Статья 5 Конвенции предусматривает создание в государствах-участниках центрального органа и пункта связи, главными задачами которого являются: координация мер по физической защите с другими государствами и международными организациями; принятие ответных действий в случае любого незаконного перемещения, использования ядерного материала, а также информирование других государств и международных организаций о таких незаконных действиях. Стороны обязаны сотрудничать друг с другом и оказывать необходимую помощь любому государству, даже если оно не является участником Конвенции. Для МАГАТЭ отведена роль координирующего органа. Каждое государство информирует Агентство о своих законах, принятых во исполнение Конвенции.

Конвенция содержит перечень противоправных мероприятий в отношении ядерных материалов и обязывает наказывать лиц,

совершивших подобные преступления, в соответствии с национальным правом государства-участника, осуществляющего уголовную юрисдикцию (статья 7). Важным является положение о том, что эти преступления, субъекты которых подлежат экстрадиции, должны включаться в любой договор о выдаче преступников (статья 11).

Конвенция содержит широкий спектр требований безопасности, которые государства обязаны соблюдать при осуществлении ядерных перевозок: время нахождения груза в пути должно быть минимальным; временное складирование на остановочных пунктах, число перегрузок в пути должны быть сведены к минимуму; необходимо отказаться от регулярности перевозок ядерных материалов, менять их маршруты, остановки; сообщения о перевозках должны передаваться секретными каналами связи с использованием шифров и др.

Этому же вопросу посвящена Венская Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. Согласно этой Конвенции, государства в случае аварии на ядерной установке, от которой произойдет или может произойти выброс радиоактивных материалов и которая привела или может привести к трансграничному выбросу, должны оповещать государства, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию [4. С. 35]. Государства должны незамедлительно предоставить информацию непосредственно другим государствам или через МАГАТЭ о характере аварии, времени и точном месте. Кроме того, подлежат сообщению предполагаемая или установленная причина и предполагаемое развитие ядерной аварии, относящееся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ.

С данной темой также связана Венская Конвенция об оказании помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г. Согласно этой Конвенции государства, которые нуждаются в помощи для смягчения каких-либо радиологических последствий, могут обратиться к другим государствам, а также к МАГАТЭ за такой помощью<sup>1</sup>. Государства, к которым

<sup>1</sup> Док. МАГАТЭ INFCIRC/449 Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 года. URL: <http://www.minatom.ru> (дата обращения: 20.04.12).

обратились с такой просьбой, должны незамедлительно решить, могут они или нет оказать запрашиваемую помощь, и дать соответствующий ответ. При этом Конвенция предусматривает обеспечение конфиденциальности любой ставшей известной сторонам информации в связи с помощью в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

МАГАТЭ наделяется полномочиями по согласованию обмена информацией о ядерных авариях и об обращении за помощью государств. Для этого Агентство создало круглосуточную систему реагирования на аварийные ситуации. Система незамедлительно информирует национальные власти, а также согласовывает предоставление помощи, которую могут оказать государства-члены, само Агентство, а также другие международные организации. И хотя участие в этой системе носит всеобщий характер, оно не является обязательным.

В последние десятилетия участвовавшие случаи незаконного перемещения ядерных материалов стали предметом пристального внимания государств и международных организаций. В связи с этим в 1995 г. МАГАТЭ учредило специальную Программу, нацеленную на обеспечение физической защиты ядерных материалов. Главная задача Программы – развитие и укрепление технического сотрудничества государств в области физической защиты посредством заключения двусторонних и многосторонних договоров. МАГАТЭ отведена роль в поощрении и координации процесса сотрудничества, оказании необходимой помощи по просьбе заинтересованных государств.

В 1996 г. МАГАТЭ одобрило Правила по безопасной транспортировке ядерного материала, которые являются основным документом, регулирующим национальную и международную перевозку радиоактивных веществ, осуществляемую сухопутным, морским и воздушным транспортом. В этом же году был создан новый орган МАГАТЭ – Международная консультативная служба по физической защите (IPPAS) для оказания помощи запрашивающим ее государствам. Эта помощь состоит в пересмотре национальных программ по физической защите ядерных материалов и проведении в жизнь мер такой защиты на отдельных ядерных установках.

В апреле 1996 г. в Москве, где присутствовали главы восьми ведущих промышленно развитых европейских государств, была принята Декларация по вопросам ядерной безопасности. Прежде всего, государства восьмёрки призвали правительства всех стран присоединиться к Программе противодействия незаконному обороту ядерных материалов, принятой на данной встрече.

В соответствии с Декларацией по вопросам ядерной безопасности государства должны отвечать за создание национальных систем учета, контроля и физической защиты ядерных материалов (нормативная база, лицензирование и инспектирование). В Декларации было заявлено: «Мы привержены тому, чтобы безопасности использования ядерной энергии придавалось абсолютно приоритетное значение. Мы готовы сотрудничать друг с другом таким образом, чтобы использование ядерной энергии осуществлялось повсеместно в мире в соответствии с фундаментальными принципами ядерной безопасности» [5. С. 14–16]. Декларация призывает к двустороннему и многостороннему сотрудничеству и взаимодействию в рамках МАГАТЭ в создании систем контроля за ядерными материалами; ратификации Конвенции о физической защите и соблюдению рекомендаций МАГАТЭ.

В соответствии с Программой противодействия незаконному обороту ядерных материалов опасные вещества, высвобождающиеся в результате демонтажа ядерного оружия, должны надёжно храниться и обеспечиваться эффективной защитой и контролем до тех пор, пока они не смогут быть использованы в невзрывных целях и безопасно утилизированы.

Вопросы безопасного использования ядерной энергии затрагивают и другие международные соглашения, однако основные положения закреплены именно в рассмотренных международных договорах. Содержание этих международных актов позволяет также выделить наиболее характерные принципы для данной сферы международных отношений, основой которых являются общие принципы международного права окружающей среды:

- принцип предотвращения радиоактивного загрязнения окружающей среды всеми возможными способами;
- принцип предосторожности или предусмотрительного подхода (государства

должны осмотрительно относиться к проведению такой деятельности, которая может привести к ущербу для окружающей среды);

– принцип оценки воздействия на окружающую среду в результате планируемой деятельности;

– принцип уведомления и консультации в отношении деятельности, могущей иметь неблагоприятные трансграничные последствия;

– принцип незамедлительного оповещения о стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях, которые способны привести к вредным трансграничным последствиям для окружающей среды.

Данные принципы отражают такой подход к регулированию любой ядерной деятельности, при котором на первый план выходят вопросы предвидения трансграничного воздействия деятельности и необходимости предотвращения такого воздействия.

### Список литературы

1. Мишарин В. Н. Мирное использование атомной энергии. Правовые вопросы. М.: Междунар. отношения, 1986. 160 с.

2. Парамузова О. Г. Проблема нераспространения ядерного оружия на современном этапе // Вестник СПбГУ. 1997. № 4. С. 21–29.

3. Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 18. Ст. 239.

4. Конвенция об оперативной оповещении о ядерной аварии 1986 г. // Охрана окружающей среды. Международно-правовые акты: Справочник. СПб., 1994. 301 с.

5. Декларация Московской встречи на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности 1996 г. // Ядерный контроль. 1996. № 18–19. С. 10–16.

*Материал поступил в редакцию 26.04.2012*

V. A. Proshin

### INTERNATIONAL LAW PROTECTION OF NUCLEAR ELEMENTS

The article attempts to analyze the international legal instruments governing the cooperation of states in the area of nuclear elements protection.

*Keywords:* environment, nuclear elements, international conventions, principles of international environmental law.